

**INFORMACJA PRAWNA PRZYGOTOWANA  
DLA  
IZBY GOSPODARCZEJ KOMUNIKACJI MIEJSKIEJ**



**DOTYCZĄCA KLASYFIKACJI PODMIOTÓW  
OBJĘTYCH OBOWIĄZKAMI Z ZAKRESU CYBERBEZPIECZEŃSTWA  
NA GRUNCIE ZNOWELIZOWANEJ USTAWY  
O KRAJOWYM SYSTEMIE CYBERBEZPIECZEŃSTWA**

**30 marca 2026 r.**

## I.WSTĘP – ZAGADNIENIA PRAWNE

1. Przedmiotem niniejszej informacji prawnej jest wskazanie podmiotów objętych obowiązkami z zakresu cyberbezpieczeństwa, z uwzględnieniem przedmiotu działalności członków IGKM.

## II.ANALIZA PRAWNA

### Dyrektywa NIS 2

2. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2555 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie środków na rzecz wysokiego wspólnego poziomu cyberbezpieczeństwa na terytorium Unii, zmieniająca rozporządzenie (UE) nr 910/2014 i dyrektywę (UE) 2018/1972 oraz uchylająca dyrektywę (UE) 2016/1148 („**Dyrektywa NIS 2**”) rozszerzyła zakres podmiotów objętych obowiązkami z zakresu cyberbezpieczeństwa.
3. Zgodnie z art. 2 ust. 1 Dyrektywy NIS 2, dyrektywa ma zastosowanie do podmiotów publicznych lub prywatnych w rodzaju tych, o których mowa w załączniku I lub II, które kwalifikują się jako średnie przedsiębiorstwa na podstawie art. 2 załącznika do zalecenia 2003/361/WE lub które przekraczają pułapy dla średnich przedsiębiorstw określone w ust. 1 tego artykułu oraz które świadczą usługi lub prowadzą działalność w Unii. **Art. 3 ust. 4 załącznika do tego zalecenia nie ma zastosowania do celów niniejszej dyrektywy.**<sup>1</sup>
4. Zgodnie z art. 3 ust. 1 Dyrektywy NIS 2, następujące podmioty za podmioty kluczowe uznaje się m.in. podmioty w rodzaju tych, o których mowa w załączniku I, przekraczające pułapy dla średnich przedsiębiorstw, określone w art. 2 ust. 1 załącznika do zalecenia 2003/361/WE, jak również inne podmioty w rodzaju tych, o których mowa w załączniku I lub II, **które zostały wskazane przez państwo członkowskie jako podmioty kluczowe zgodnie z art. 2 ust. 2 lit. b)–e).**

5. Podmioty w rodzaju tych, o których mowa w załączniku I lub II, które nie kwalifikują się jako podmioty kluczowe, uznaje się za podmioty ważne.
6. Ostateczna klasyfikacja podmiotów nastąpi w oparciu o przepisy ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa (dalej jako: „UKSC”), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 stycznia 2026 r. o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2026 r. poz. 252), **która wchodzi w życie 03.04.2026 r.**

### Ustawa o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa

7. Stosownie do treści art. 5 ust. 1 UKSC, **podmiotem kluczowym jest:**
  - 1) osoba fizyczna, osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej wskazana w załączniku nr 1 do ustawy, która przewyższa wymogi dla średniego przedsiębiorstwa określone w art. 2 ust. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz.Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 651/2014/UE”;
  - 2) przedsiębiorca komunikacji elektronicznej, który co najmniej spełnia wymogi dla średniego przedsiębiorcy określone w art. 2 ust. 1 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE lub je przewyższa;

<sup>1</sup> Zgodnie ze wskazanym przepisem nie można uznać za małe lub średnie przedsiębiorstwo, jeżeli 25 % lub więcej kapitału lub praw głosu kontroluje bezpośrednio lub pośrednio, wspólnie

lub indywidualnie, co najmniej jeden organ publiczny. Na gruncie dyrektywy NIS 2 ten wyjątek nie ma zastosowania.

- 3) dostawca usług zarządzanych w zakresie cyberbezpieczeństwa, który co najmniej spełnia wymogi dla małego albo średniego przedsiębiorcy określone w art. 2 ust. 1 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE lub je przewyższa;
- 4) niezależnie od wielkości podmiotu:
  - a) dostawca usług DNS,
  - b) kwalifikowany dostawca usług zaufania w rozumieniu art. 3 pkt 20 rozporządzenia 910/2014,
  - c) podmiot krytyczny,
  - d) podmiot publiczny wskazany w załączniku nr 1 do ustawy w sektorze podmioty publiczne,
  - e) podmiot zidentyfikowany jako podmiot kluczowy na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 1,
  - f) państwowa osoba prawna zidentyfikowana jako podmiot kluczowy na podstawie art. 7m,
  - g) podmiot, który nie jest przedsiębiorcą, a jest wskazany w załączniku nr 1 do ustawy z nazwy albo przez określenie jego rodzaju,
  - h) podmiot będący operatorem obiektu energetyki jądrowej, o którym mowa w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz.U. z 2025 r. poz. 1156),
  - i) rejestr nazw domen najwyższego poziomu (TLD),
  - j) podmiot świadczący usługi rejestracji nazw domen.
8. Stosownie do treści art. 5 ust. 2 UKSC, podmiotem ważnym jest:
  - 1) osoba fizyczna, osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej wskazana w załączniku nr 1 do ustawy, która spełnia wymogi dla średniego przedsiębiorcy określone w art. 2 ust. 1 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE oraz która nie jest podmiotem kluczowym;
  - 2) osoba fizyczna, osoba prawna albo jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej wskazana w załączniku nr 2 do ustawy, która spełnia wymogi dla średniego przedsiębiorcy określone w art. 2 ust. 1 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE lub przewyższa te wymogi oraz która nie jest podmiotem kluczowym;
  - 3) niekwalifikowany dostawca usług zaufania będący mikro-, małym lub średnim przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 2 ust. 1 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE;
  - 4) przedsiębiorca komunikacji elektronicznej będący mikro- lub małym przedsiębiorcą, o którym mowa w art. 2 ust. 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE;
  - 5) podmiot będący inwestorem obiektu energetyki jądrowej, o którym mowa w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, który uzyskał decyzję zasadniczą, o której mowa w art. 3a ust. 1 tej ustawy - niezależnie od jego wielkości;
  - 6) podmiot zidentyfikowany jako podmiot ważny na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2;
  - 7) podmiot, który nie jest przedsiębiorcą, a jest wskazany w załączniku nr 2 do ustawy z nazwy albo przez określenie jego rodzaju;
  - 8) podmiot publiczny, który nie jest podmiotem kluczowym oraz jest samorządową jednostką budżetową, samorządowym zakładem budżetowym, samorządową instytucją kultury **albo spółką wykonującą zadania o charakterze użyteczności publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679), jeżeli realizuje zadanie publiczne z wykorzystaniem systemów informacyjnych.**
9. Na gruncie załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 Do kategorii mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw należą przedsiębiorstwa, które zatrudniają mniej niż 250 pracowników i których roczny obrót nie przekracza 50 milionów EUR, lub roczna suma bilansowa nie przekracza 43 milionów EUR.

10. W kategorii MŚP małe przedsiębiorstwo definiuje się jako przedsiębiorstwo, które zatrudnia mniej niż 50 pracowników i którego roczny obrót lub roczna suma bilansowa nie przekracza 10 milionów EUR.
11. Mikroprzedsiębiorstwo definiuje się jako przedsiębiorstwo, które zatrudnia mniej niż 10 pracowników i którego roczny obrót lub roczna suma bilansowa nie przekracza 2 milionów EUR.
12. Ustawa wskazuje przy tym, że przy określaniu wymogów dla poszczególnych podmiotów, nie stosuje się art. 3 ust. 4 załącznika I do rozporządzenia 651/2014/UE. Oznacza to, że nie obowiązuje wyjątek, zgodnie z którym nie można uznać za małe lub średnie przedsiębiorstwo, jeżeli 25% lub więcej kapitału lub praw głosu kontroluje bezpośrednio lub pośrednio, wspólnie lub indywidualnie, co najmniej jeden organ publiczny.
13. Na gruncie projektu ustawy, Załącznik nr 1 wskazuje podmioty kluczowe w sektorze transportu drogowego, którymi są:
  - 1) zarządca drogi, o którym mowa w art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, tj. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad;
  - 2) podmioty świadczące usługę ITS, o której mowa w art. 4 pkt 36 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.
14. **W przypadku świadczenia usługi ITS – duży przedsiębiorca będzie podmiotem kluczowym, średni przedsiębiorca będzie podmiotem ważnym.**
15. Większość członków IGKM (operatorów komunikacji miejskiej) będzie natomiast należeć do grupy podmiotów ważnych, wskazanej w art. 5 ust. 2 pkt 8 UKSC, do której zaliczono **spółki wykonujące zadania o charakterze użyteczności publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679), jeżeli realizują zadanie publiczne z wykorzystaniem systemów informacyjnych.**
16. Stosownie do treści art. 2 pkt 14 UKSC, system informacyjny oznacza:
  - a) system teleinformatyczny, o którym mowa w art. 3 pkt 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz.U. z 2025 r. poz. 1703 oraz z 2026 r. poz. 160), lub
  - b) urządzenie lub grupę połączonych urządzeń i oprogramowania zaprogramowanych w celu przetwarzania danych – wraz z danymi przetwarzanymi w postaci elektronicznej.
17. System teleinformatyczny – zgodnie z ustawą z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne – oznacza natomiast zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci telekomunikacyjnego urządzenia końcowego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 lipca 2024 r. - Prawo komunikacji elektronicznej.
18. Za sieć telekomunikacyjną uznawane są systemy transmisyjne oraz urządzenia komutacyjne lub przekierowujące, a także inne zasoby, w tym nieaktywne elementy sieci, które umożliwiają nadawanie, odbiór lub transmisję sygnałów za pomocą przewodów, fal radiowych, optycznych lub innych środków wykorzystujących energię elektromagnetyczną, niezależnie od ich rodzaju (art. 2 pkt 35 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne).
19. Mając powyższe na względzie, **wykorzystanie systemów informacyjnych w publicznym transporcie zbiorowym należy uznać za powszechne.** Przykładowe wyliczenie może obejmować systemy dyspozytorskie, śledzenie pojazdów w czasie rzeczywistym przy użyciu GPS, dynamiczną informację pasażerską, systemy biletów elektronicznych czy monitoring wizyjny.

20. Dodatkowo, na podstawie art. 71 UKSC, **organ właściwy do spraw cyberbezpieczeństwa, w drodze decyzji, może uznać za podmiot kluczowy lub podmiot ważny** osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która nie spełnia przesłanek określonych w art. 5 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a--d oraz g-j, ust. 2 pkt 1-5 oraz 7 i 8, ust. 3-11, jeżeli:
- 1) prowadzi działalność określoną w załączniku nr 1 lub nr 2 do ustawy;
  - 2) jest mikroprzedsiębiorcą albo małym przedsiębiorcą;
  - 3) spełnia chociaż jedną z poniższych przesłanek:
    - a) jako jedyna świadczy usługę, która ma kluczowe znaczenie dla krytycznej działalności społecznej lub gospodarczej,
    - b) zakłócenie świadczenia usługi przez nią spowoduje poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa państwa, bezpieczeństwa i porządku publicznego lub obronności,
    - c) zakłócenie świadczenia usługi przez nią spowoduje ryzyko systemowe zaprzestania świadczenia usług przez podmioty kluczowe lub podmioty ważne lub
    - d) świadczenie przez nią usług ma istotne znaczenie na poziomie krajowym lub województwa lub ma znaczenie dla dwóch lub więcej sektorów określonych w załączniku nr 1 lub nr 2 do ustawy.

### III. WNIOSKI

21. **Ostateczna klasyfikacja podmiotów nastąpi w oparciu o przepisy ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 stycznia 2026 r. o zmianie ustawy o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2026 r. poz. 252), która wchodzi w życie 03.04.2026 r.**
22. **Spółki wykonujące zadania o charakterze użyteczności publicznej w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 679), realizujące zadanie publiczne z wykorzystaniem systemów informacyjnych, zostały uznane za podmioty ważne na podstawie art. 5 ust. 2 pkt 8 UKSC.**
23. **W przypadku podmiotów świadczących usługę ITS, o której mowa w art. 4 pkt 36 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, duży przedsiębiorca będzie podmiotem kluczowym, średni przedsiębiorca będzie podmiotem ważnym.**
24. **Niezależnie od powyższego, organ właściwy do spraw cyberbezpieczeństwa, może - w drodze decyzji administracyjnej - uznać podmiot nie spełniający wszystkich przesłanek ustawowych, za podmiot kluczowy lub ważny, jeśli zachodzą okoliczności wskazane w art. 71 ust. 1 pkt 1 i 2 UKSC.**