

MEMORANDUM PRAWNE
DLA
IZBY GOSPODARCZEJ KOMUNIKACJI MIEJSKIEJ

DOTYCZĄCE WYBRANYCH ZAGADNIEŃ ZWIĄZANYCH Z WYDAWANIEM ZEZWOLEŃ LUB
ZAŚWIADCZEŃ

Spis treści

I.	WSTĘP – ZAGADNIENIA PRAWNE	2
II.	STAN PRAWNY I FAKTYCZNY	3
III.	ANALIZA PRAWNA	3

Wrocław, 17.11.2025 r.

I. WSTĘP – ZAGADNIENIA PRAWNE

Wstęp i stan faktyczny

1. Celem niniejszego memorandum prawnego jest ocena sytuacji prawnej w zakresie wydawania zezwoleń lub zaświadczeń dla operatora publicznego transportu zbiorowego w komunikacji miejskiej w związku z upływającym okresem obowiązywania zezwoleń wynikającym z art. 78 UPTZ

Nota prawna

2. MDS Kancelaria nie ponosi odpowiedzialności za rzetelność przekazanych informacji, w tym za prawdziwość wszystkich udostępnionych danych i dokumentów źródłowych.
3. Niniejsze opracowanie zostało przygotowane przez firmę MDS Kancelarię na zlecenie IGKM.
4. Wnioski i stwierdzenia zawarte w niniejszym Memorandum stanowią wyraz poglądów MDS Kancelarii w zakresie oceny przepisów w nim wskazanych.
5. Informacja dotyczy tylko kwestii przedstawionych w jej treści z zastrzeżeniami i uwagami poczynionymi w tekście opracowania. W szczególności w ramach niniejszego Memorandum nie weryfikujemy konkretnego przypadku operatora i jego dokumentów źródłowych z tym związanych, w tym obecnej i planowanej umowy o świadczenie usług publicznych w komunikacji miejskiej

6. Wszelkie zmiany stanu faktycznego przedstawionego w Informacji mogą powodować odmienną kwalifikację prawną.
7. W ramach niniejszego Memorandum nie wyrażamy żadnej opinii co do faktów. Niniejsze Memorandum jest sporządzone w odniesieniu do prawa polskiego.
8. Niniejsze opracowanie nie uwzględnia jakichkolwiek konsekwencji prawnych, ekonomicznych, w tym finansowych, społecznych, politycznych czy środowiskowych, z zastrzeżeniem wskazanych wyrażnie w niniejszym opracowaniu.

II. STAN PRAWNY I FAKTYCZNY

1. Podstawę prawną niniejszego Memorandum oraz przeprowadzonej w jego treści analizy stanowią między innymi poniższe akty prawne, których brzmienie zostało przyjęte zgodnie ze stanem prawnym na dzień sporządzenia przedmiotowego Memorandum:
 - a. Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, z późn. zm, - nazywana dalej na potrzeby niniejszego Memorandum „UPTZ”;
 - b. W ramach niniejszego Memorandum posłużono się także następującymi skrótami oraz wskazujemy dodatkowo, że pozostałe wyrażenia pisane wielką literą posiadają znaczenie nadane im w UPTZ.
2. Dla niniejszego Memorandum przyjęto następujący stan faktyczny:
 - a. Operator posiada podpisaną z Organizatorem umowę o świadczenie usług publicznych z Operatorem na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego i obowiązywać będzie ona nadal po 31.12.2025 r.
 - b. Podczas tej umowy Operator posiada ważne zezwolenia na konkretne linie, które z mocy ustawy są przedłużane na kolejny rok, albo:
 - c. Podczas tej umowy Operator posiada ważne zaświadczenia wydane przez Organizatora na wniosek Operatora po zawarciu umowy o świadczenie usług publicznych

PTZ – publiczny transport zbiorowy

UOIG – usługi w ogólnym interesie gospodarczym

III. ANALIZA PRAWNA

1. Zgodnie z art. 78 UPZT nowelizowanym dotychczas rokrocznie:

Art. 78 [Ważność uprawnień]

1. *Podmioty prowadzące działalność w zakresie regularnego przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim i w żegludze śródlądowej mogą ją nadal wykonywać na podstawie posiadanych uprawnień, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2025 r.*
2. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie*

drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2016 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2017 r.

3. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2017 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2018 r.*
4. *Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2018 r., wydane na podstawie*

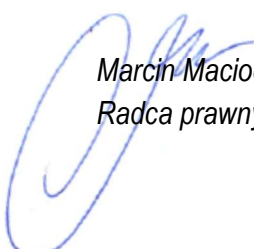
- przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2019 r.
5. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2019 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2020 r.
 6. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2020 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2021 r.
 7. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2021 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2022 r.
 8. Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2022 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2023 r.
 9. **Zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, których termin ważności upływa w dniu 31 grudnia 2023 r., wydane na podstawie przepisów dotychczasowych, zachowują ważność do dnia 31 grudnia 2025 r.**
2. Jednocześnie w ramach art. 82 oraz 28 UPTZ uregulowano kwestie związane z wystawianiem zaświadczeń oraz w szczególnych okolicznościach w okresach do 2025 roku.
- Art. 82
1. Organizator publicznego transportu zbiorowego **wydaje** zaświadczenie na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego podmiotowi, który zawarł umowę na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym **przed dniem wejścia w życie ustawy**. Zaświadczenie wydaje się przed dniem wygaśnięcia zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, na okres ważności umowy.
 2. **Operator** publicznego transportu zbiorowego, który w okresie od dnia wejścia w życie ustawy do dnia 31 grudnia 2025 r. zawarł umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym, zwolniony jest z obowiązku posiadania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.
- Art. 28 ust. 1 Po zawarciu umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego organizator **wydaje operatorowi zaświadczenie, o ile jest wymagane.**
3. Odnosząc powyższe przepisy do opisanego stanu faktycznego należy wskazać, że:
 - a. Spółka komunikacji miejskiej posiadająca zezwolenia ważne do końca 2025 r. może posługiwać się nimi do końca 2025 r., gdyż zgodnie z art. 78 ust. 9 UPTZ zachowują one ważność do dnia 31.12.2025 r.
 - b. W związku z powyższym Operator nie potrzebuje osobnych zaświadczeń od Organizatora wydawanych na podstawie

art. 28 UPTZ, gdyż posiadać będzie zezwolenia (oczywiście przy założeniu, że zezwolenia dotyczą linii, które Organizator zleca w ramach umowy o świadczenie usług publicznych), które zachowają ważność do końca 2025 r.

- c. Należy zauważyć, że nigdy art. 82 ust. 1 UPTZ nie mógłby być podstawą do wydania przez Organizatora zaświadczeń dla Operatora w przypadku umowy, która została zawarta po wejściu w życie UPTZ. Przepis ten bowiem dotyczył jedynie umów zawartych przed wejściem w życie UPTZ.
- d. Reasumując Organizator nie ma prawnego obowiązku wydania (sam z siebie) zaświadczeń Operatorowi w sytuacji, w której posiada on (Operator) obecnie zezwolenia (oczywiście przy założeniu, że zezwolenia dotyczą linii, które Organizator zleca w ramach umowy o świadczenie usług publicznych). Jednakże mając na uwadze dysfunkcjonalność sytuacji ciągłego przedłużania terminu obowiązywania zezwoleń (kolejne nowelizacji art. 78 UPTZ) rekomendowanym rozwiązaniem powinno

być wydanie przez Organizatora zaświadczeń do końca obowiązywania danej umowy o świadczenie usług publicznych.

- e. Wynika to z faktu, że posiadanie zezwoleń (obecnie zachowujących moc prawną do końca 2025 r.) nie oznacza zakazu wydania takich zaświadczeń, które mogą zostać wydane i wtedy zgodnie z art. 82 ust. 2 UPTZ „zastępują” zezwolenia, których posiadać Operator już nie musi posiadać.
- f. Jednocześnie, w sytuacji w której Operator posiada już wydane zaświadczenia to oczywiście nie potrzebuje zezwoleń, gdyż zastępowane są one właśnie przez zaświadczenia.
- g. W sytuacji, w której dochodziłoby obecnie do podpisywania nowej umowy o świadczenie usług publicznych Organizator nie może żądać od Operatora posiadania zezwoleń, gdyż zobowiązany jest w oparciu o art. 28 ust. 1 UPTZ do wydania mu (Operatorowi) zaświadczeń, a Operator jest zwolniony z obowiązku posiadania a tym samym występowania o zezwolenie (art. 82 ust. 2 UPTZ).



Marcin Maciocha
Radca prawny