



INFORMACJA I OCENA RZĄDOWEJ PROPOZYCJI ZMIANY UPTZ - PROJEKT Z DNIA 13.06.2018R.

- W dniu 20.06.2018 r. ukazała się na stronach Rządowego Centrum Legislacji (RCL) kolejna wersja - datowana na 13.06.2018 r. - projektu nowelizacji Ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (UPTZ), która została skierowana do opiniowania w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
- Wersja ta uwzględnia część zmian postulowanych przez IGKM w ramach konsultacji społecznych z przełomu lutego i marca 2018 r.
- Poniżej przedstawiamy wyciąg z najważniejszych dla branży komunikacji miejskiej projektowanych zmian a także ocenę tych propozycji.

NOWA DEFINICJA KOMUNIKACJI MIEJSKIEJ

PRZYSPIESZONE TEMPO ZMIAN

- Wejście w życie większości zmian UPTZ - 14 dni od dnia ogłoszenia
- Konieczność dostosowania planów transportowych - 31.12.2018 r.

POROZUMIENIA GMINNO - POWIATOWE

Nowy art. 7 ust. 2a UPTZ

Gmina może powierzyć powiatowi na podstawie porozumienia pełnienie funkcji organizatora w zakresie gminnych przewozów pasażerskich.

NOWE ZASADY WYBORU OPERATORÓW - PAKIETOWANIE LINII

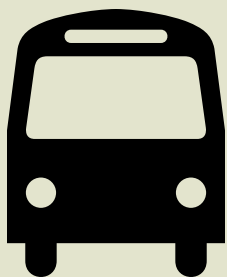
PLANY TRANSPORTOWE OBOWIĄZKOWE DLA KAŻDEGO ORGANIZATORA

KOMUNIKACJA MIEJSKA:

Przewozy pasażerskie wykonywane wyłącznie w granicach miasta oraz **gminne** lub **powiatowe** przewozy pasażerskie wykonywane:

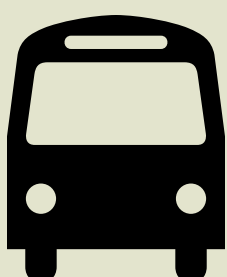
- a) w granicach miasta i wsi w przypadku gminy miejsko – wiejskiej,
- b) w granicach miasta oraz miast i gmin powiązanych z nim komunikacyjnie, jeżeli zostało zawarte porozumienie międzygminne dotyczące powierzenia zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego lub **gminy te należą do związku międzygminnego lub związku powiatowo – gminnego** mających za zadanie realizację publicznego transportu zbiorowego,
- c) metropolitalne przewozy pasażerskie;

NOWA DEFINICJA KOMUNIKACJI MIEJSKIEJ



Co jest komunikacją miejską?

- Przewozy wykonywane wyłącznie w granicach miasta
- Gminne **lub powiatowe** przewozy pasażerskie wykonywane w granicach miasta i wsi w przypadku gminy miejsko-wiejskiej
- Gminne **lub powiatowe** przewozy pasażerskie wykonywane w granicach miasta i gmin powiązanych z nim komunikacyjnie (czyli niekoniecznie sąsiadujące!), jeżeli:
 - 1) zawarto porozumienie
 - 2) istnieje związek międzygminny lub powiatowo - gminny



Co nie jest komunikacją miejską?

- Przewozy powiatowo - gminne wykonywane przez związek powiatowo - gminny na terenie związku **niebędące przewozami gminnymi lub powiatowymi.**

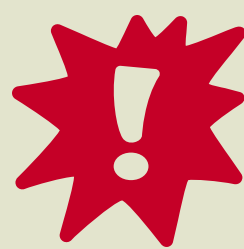
KOMENTARZ:

- Zdecydowanie negatywnie należy ocenić propozycję aby w ramach komunikacji miejskiej sytuowane były wszystkie przewozy organizowane na terenie gmin miejsko - wiejskich
- Nadto definicja w zaproponowanym kształcie stwarza lukę systemową dla przewozów organizowanych przez związek powiatowo - gminny, które co do zasady także mają być traktowane jak komunikacja miejska ale tylko jeśli są przewozem gminnym lub powiatowym co samo w sobie de facto nie jest możliwe.

PRZYSPIESZONE TEMPO ZMIAN



31.12.2018 r.



- Obowiązek dostosowania treści planów transportowych do zmienionych przepisów UPTZ
- Obowiązek uchwalenia planów transportowych przez organizatorów, którzy planów nie posiadają



01.05.2020



- zmiany w zakresie finansowania PTZ w tym refundacji biletów ulgowych



01.01.2019 r.



- Obowiązek publikacji pierwszego(nowego) ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy dla linii objętych pakietami

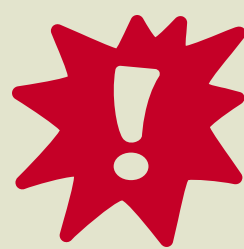
KOMENTARZ:

- Bezwzględnie należy zauważyć, że proponowane terminy nie uwzględniają de facto choćby technicznych możliwości w zakresie uchwalania planów transportowych, które muszą być poprzedzone opracowaniem projektów i konsultacjami społecznymi.
- W związku z czym termin **31.12.2018 r.** jest terminem nierealnym do przeprowadzenia nawet w przypadku rozpoczęcia prac bez zbędnej zwłoki, przy założeniu uchwalenia ustawy na pierwszym powakacyjnym posiedzeniu Sejmu czyli 11 - 14.09.2018 r. co pozostawi samorządom jedynie około **3 miesięcy** (zakładający bezproblemową uchwałę Senatu oraz błyskawiczny podpis Prezydenta RP.) na aktualizację planów.

UWZGLĘDNIONE UWAGI IGKM W RAMACH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH



Usunięto w stosunku do projektu sprzed konsultacji społecznych:



1) Ustawowe określenie zasad oceny ofert w przetargu z obligatoryjnym kryterium siedziby na terenie danego województwa o wartości 60%

2) Ustawowy zakaz konkurowania jakością taboru

3) konieczność określania w planie transportowym dla komunikacji miejskiej informacji o prognozowanej liczbie pasażerów obsługiwanych na danej linii komunikacyjnej z uwzględnieniem potoków pasażerskich w określonych przez organizatora przedziałach czasowych w ciągu doby oraz poszczególnych dni tygodnia;

4) skrócenie okresu obowiązywania umowy o świadczenie usług publicznych do 5 lat.

KOMENTARZ:

- Z zadowoleniem należy przyjąć usunięcie z projektu nowelizacji UPTZ przepisów oczywiście sprzecznych z dyrektywami zamówieniowymi jak i po prostu zdrowym rozsądkiem i zasadami uczciwej konkurencji co postulowało obok IGKM także Prezes UZP oraz Prezes UOKiK

ZMIANY TREŚCI PLANÓW TRANSPORTOWYCH



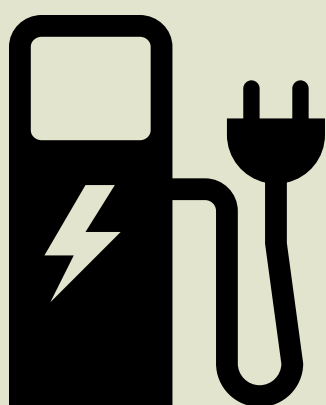
Nowy zakres planu transportowego obejmuje:

- sieć komunikacyjną niezbędną do zaspokojenia potrzeb przewozowych społeczności na obszarze właściwości organizatora;
- zasady oznaczania poszczególnych linii tworzących sieć komunikacyjną;
- informacje o prognozowanej liczbie pasażerów obsługiwanych na danej linii komunikacyjnej z uwzględnieniem potoków pasażerskich w określonych przez organizatora przedziałach czasowych w ciągu doby oraz poszczególnych dni tygodnia; z wyłączeniem komunikacji miejskiej
- informacje o pakietach linii komunikacyjnych obejmujących co najmniej jedną linię komunikacyjną o dużym potoku pasażerskim i co najmniej jedną linię komunikacyjną o małym potoku pasażerskim, o których mowa w pkt 1, wraz z informacją o planowanych rozkładach jazdy, przewidzianych do obsługi przez operatorów w transporcie drogowym, z wyłączeniem komunikacji miejskiej;
- linie komunikacyjne, na których przewidywane jest wykorzystanie pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym, oraz planowany termin rozpoczęcia ich użytkowania.”,

KOMENTARZ:

- Przepisy w zakresie planów transportowych w sposób arbitralny kreują nowy zakres planu transportowego, który może zawierać jedynie 5 ww. zakresów, co wydaje się zbyt restrykcyjnym podejściem.
- Jednocześnie pkt. 3, i pkt 4) ww. przepisu nie stosuje się do komunikacji miejskiej co powoduje, że miejskie plany transportowe w przypadku uchwalenia ww. brzmienia nowego art. 12 UPTZ będą składały się jedynie z mapy sieci oraz zasad oznaczania poszczególnych linii

PROJEKT ZMIANY UPTZ A ELEKTROMOBILNOŚĆ



Niespójne przepisy z przepisami ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych

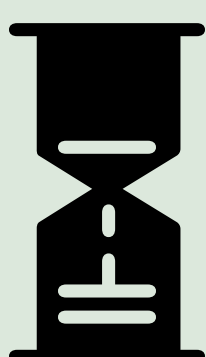
- Wg. projektowanej zmiany art. 12 ust. 1 pkt 5) UPZT **plan transportowy musi zawierać linie** komunikacyjne, na których przewidywane jest wykorzystanie pojazdów **elektrycznych** lub pojazdów napędzanych **gazem ziemnym**, oraz planowany **termin** rozpoczęcia ich użytkowania.,
- Jednocześnie ewentualna decyzja o wykonywaniu lub nie przewozów autobusami zero-emisyjnymi może być podjęta dopiero po przeprowadzeniu analizy kosztów i korzyści zgodnej z ustawą o elektromobilności i paliwach alternatywnych
- Nadto zgodnie z projektowanym art. 12 ust. 3 pkt 3) UPTZ opracowując plan transportowy **należy** uwzględnić możliwość rozwoju publicznego transportu zbiorowego przy wykorzystaniu **tramwajów, trolejbusów oraz pojazdów napędzanych paliwami alternatywnymi**

KOMENTARZ:

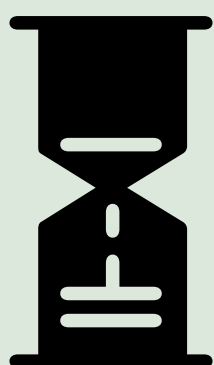
- Projektowane przepisy jakby nie zauważają zmian wprowadzonych ustawą o elektromobilności, gdzie dopiero po przeprowadzeniu analizy kosztów i korzyści istnieje obowiązek planowania linii z wykorzystaniem pojazdów zero emisyjnych
- Nadto konieczność opracowywania planów transportowych z uwzględnieniem rozwoju PTZ przy wykorzystaniu transportu szynowego wydaje się być nazbyt restrykcyjnym podejściem. Z pewnością w ww. wyliczance brakuje spójnika "lub", który projektowany przepis czyniłby racjonalnym.

ELEMENTY WYMAGAJĄCE ZMIAN W TOKU DALESZYCH PRAC NAD USTAWĄ

"Pakietowanie linii" - nie jest obligatoryjne dla komunikacji miejskiej ale jednocześnie sformułowanie przepisów nie przesądza czy jest w ogóle dopuszczalne w komunikacji miejskiej



"Przepisy czasowe" - konieczność dyskontynuacji postępowań dot. umów o świadczenie usług PTZ wszczętych przed wprowadzeniem zmian a niezakończonych (co oznacza zakończenie??) do czasu wejścia w życie zmienionych przepisów UPTZ



Terminy na uchwalenie planów transportowych - należy w dalszym ciągu postulować **urealnienie terminów na uchwalenie lub dostosowanie planów transportowych** do postanowień nowelizacji wydłużając je do co najmniej pełnego roku od chwili wejścia w życie znowelizowanych przepisów